

《楚雄彝族自治州城镇体系规划（2018-2035 年）》（草案） 公告

导读

《楚雄彝族自治州城镇体系规划(2018-2035 年)》草案已编制完成，为了让公众充分了解草案内容，进一步征询公众意见，现进行草案公告。



根据《中华人民共和国城乡规划法》第二十六条规定：城乡规划报送审批前，组织编制机关应当依法将城乡规划草案予以公告，并采取论证会、听证会或其他方式征求专家和公众的意见。公告时间不得少于三十日。组织编制机关应当充分考虑专家和公众的意见，并在报

送审批的材料中附具意见采纳情况及理由。现将专家审查通过的《楚雄彝族自治州城镇体系规划（2018-2035 年）》草案予以公告，敬请公众阅览和提出意见。

公告时间 30 天：从 2018 年 10 月 9 日至 2018 年 11 月 7 日止。

联系电话：0878-3012919

联系邮箱：3501788839@qq.com

一、总则

1

规划目的

在中国特色社会主义进入新时代的背景下，紧紧围绕国家“一带一路”倡议和云南省建设“民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的契机，主动融入和服务国家及省相关发展战略，落实国家和省新型城镇化的发展要求，加快楚雄州工业化和城镇化进程，合理引导楚雄州城乡发展，构建科学有序、等级合理、分工协调、特色显著的城镇体系结构，科学合理配置区域空间资源，实现经济、社会、环境和城镇建设的持续、协调发展，实现楚雄州的跨越式发展目标，特制定《楚雄州州域城镇体系规划》（以下简称“本规划”）。

2

规划范围

本规划的范围同楚雄州行政管辖范围相一致，总面积为 **2.84** 万平方公里，含 **1** 市 **9** 县，即楚雄市、双柏县、牟定县、南华县、姚安县、大姚县、永仁县、元谋县、武定县、禄丰县。

3

规划期限

规划期限为 2018-2035 年，其中：

近期：2018 – 2020 年；

中期：2021 – 2025 年；

远期：2026 – 2035 年；

远景展望至 2050 年。

4

规划原则

以“规划引领、改革创新”、“五化同步、协调推进”、“产城融合、结构优化”、“绿色发展、生态环保” 和“突出特色、文脉传承”为原则。

二、定位与目标

1

发展定位

国家层面：国家“一带一路”、长江经济带、孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊重要战略枢纽，面向南亚东南亚辐射中心的核心支撑区，全国民族地区城乡统筹发展示范区。

省级层面：滇中城市群西部增长极，全省生态文明建设先行示范区，绿色产业基地，国际旅游与健康生活目的地。

州级层面：云南省副中心，最美云南核心区，打造楚雄核心极化、楚中全域领跑、楚东产业集聚、楚北绿色先行的“一核三群”城镇体系。

2

发展目标

立足“两个一百年”目标及党的十九大确定的“两个阶段”“两步走”的总体部署，以国际化的视野和更开放的意识，主动融入和服务好国家战略，紧抓滇中城市群发展机遇将楚雄州建设成为区域地位突出、发展势头强劲、城镇体系结构优化、城镇化推进科学有序、民族文化特色显著、生态环境优美的现代化强州，各项发展指标处于全国 30 个民族自治州前列，在全省 16 个州市中进入第一梯队，实现楚雄州跨越式发展的目标。

3

明确“四步走”发展目标

2020年

与全国全省同步实现“第一个百年”发展目标，全面建成小康社会，楚雄州交通节点优势凸显、区域影响力初步显现，“一核三群”的新城镇体系格局对区域城镇发展引领作用显著、城镇人口超过州域总人口的一半，脱贫攻坚如期完成，贫困县全部摘帽。

2025年

继续巩固小康社会建设成果，楚雄州区域影响力进一步提升，以楚雄城市为中心的州域发展核心基本

形成，城镇联系紧密、分工有序，初步承担起国家及云南省域西向开放重要战略枢纽功能，楚雄州在全国 30 个民族自治州的位次进入前 10。

2035年

基本实现社会主义现代化，国家及滇中城市群西向发展的区域战略枢纽地位确立，“一核三群”城镇体系结构形成，城镇化进入成熟期，区域特色显著，以楚雄市为核心的中部城镇组群发展势头强劲、对全州的引领作用突出，楚雄州在全国 30 个民族自治州的位次进入前 3。

2050年

与全国全省同步实现“第二个百年”发展目标，建成与富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国相适应的城镇特色突出、经济发展强劲的现代化强州。州域城镇体系结构合理，城镇特色显著、竞合发展，以楚雄市为核心的中部城镇组群发展达到发达国家水平、成为我国西向开放的重要战略枢纽城市。

4

形象定位

楚雄州形象定位为“中国彝乡·滇中翡翠·红火楚雄”。

5 人口发展与城镇化目标

近期 2020 年：楚雄州州域总人口将达到 300 万人左右，城镇人口约 160 万人左右，常住人口城镇化率超过 50%；

中期 2025 年：楚雄州州域总人口将达到 330 万人左右，城镇人口约 220 万人左右，常住人口城镇化率达到 65%左右；

远期 2035 年：楚雄州州域总人口将达到 400 万人左右，城镇人口约 280 万人左右，常住人口城镇化率达到 70%左右；

远景 2050 年：楚雄州州域总人口将达到 495 万人左右，城镇人口约 390 万人左右，常住人口城镇化率达到 75%左右。

三、产业空间布局

1 产业功能定位

全国对内对外开放高地、全国民族特色创新创业高地、全国 30 个民族自治州现代产业体系建设高地，面向南亚东南亚产业输出的重要核心区和外向型产业基地，云南省融入滇中带动滇西发展的重要增

长极、滇中城市群绿色经济发展先行示范区,现代化强州。

2 产业发展目标

到规划期末,楚雄州形成完善的现代产业体系,经济发展水平达到全新高度,生物医药与大健康、旅游文化、以单晶硅为主体的新材料产业、绿色能源+光伏等战略性新兴产业成为楚雄州的支柱产业,产业专一化程度高、外向度高,经济发展水平处于全国 30 个民族自治州前列,成为国家及云南向西开放的重要战略枢纽,滇中城市群西部增长极。

在规划期内,楚雄州区域经济增长速度高于全国全省平均水平,近期地区生产总值年均增长保持在 10%以上;中期至远期,年均增长 9%左右,五化同步协调发展取得重大进展,州域社会经济进一步繁荣、稳定,基本实现社会主义现代化;远景期增长率保持在 7%左右,建成与富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国相适应的现代化强州。

3 产业空间布局

“一核两极三群四带”

提升楚雄城市核心地位

以楚雄城市规划区和坝区集镇为核心，辐射带动南华、牟定、双柏、广通与楚雄市一体化发展，构建楚中“半小时经济圈”，以楚雄市、南华县城、牟定县城、双柏县城及禄丰广通镇为核心，巩固提升传统支柱产业，加快培育战略性新兴产业，把楚雄建设成为滇中重要的战略新兴产业基地、滇中物联网中心、科技创新中心、面向南亚东南亚开放合作新高地，成为融入滇中带动滇西发展的重要城市。



打造两个产业增长极

楚东增长极：以禄丰县县城、勤丰、土官等小城镇，以及武定县东部区域为核心，积极融入昆明和滇中产业新区一体化发展，重点发展冶金及新材料、石化、先进装备制造，加快发展旅游文化、现代物流等产业。

楚北增长极：以永仁、元谋、大姚 3 个县城为支撑，充分发挥永仁、元谋、大姚地处金沙江中部，内引成渝经济区连通长江经济带和丝绸之路经济带，外联孟中印缅经济走廊面向南亚东南亚重要交通节点的独特区位优势，加快推进新型工业化和新型城镇化进程，推动永仁、元谋、大姚城镇合作发展，主动服务并融入金沙江开放合作经济带发展，主动承接成渝经济区、攀西经济区等先进地区产业转移，打造绿色农业、绿色工业、绿色能源、绿色服务业融合发展示范区成为推动滇川合作的重要桥梁枢纽和金沙江开放合作经济带

新的增长极。



有序推进三个城镇群协调发展

楚中城镇群：以楚雄区域中心城市为核心袁辐射带动南华县城（包括沙桥镇）、姚安县城、牟定县城、双柏县城及周边集镇和禄丰县广通镇同城化发展，构建楚中城镇群半小时经济圈，体现政治经济、历史文化、科技创新、物联网、现代服务业中心功能，展现历史文化名城、美丽山水智慧城市和现代都市风貌，建成高端要素集聚、辐射作用强大、在省内外具有重要影响的都市中心区，彝族文化为灵魂的中国彝族文化大观园，昆瑞经济带融入滇中带动滇西开放发展的核心区，云南建设我国面向南亚东南亚辐射中心重要的外向型优势产业基地。

楚东城镇群：以禄丰城市为龙头、禄丰东部产业新城和武定县城为支撑，推动禄丰—武定沿线及周边城镇协同发展，加强与昆明市、滇中产业新区及周边城市的对接合作，形成滇中城市群次区域中心城市，积极探索产城融合发展新路子，成为滇中重要的产业新城。

楚北城镇群：依托已规划正在推动建设的大（姚）永（仁）、元（谋）大（姚）宾（川）高速公路、金沙江沿江高速公路以及滇中城际铁路环线（永仁—大姚—姚安—楚雄）形成的通道优势，以永仁、元谋、大姚 3 县城镇为重点，北向面

向攀枝花和成渝经济区融入金沙江开放合经济带发展,西向与祥云宾川及滇西地区合作发展,把楚北城镇群打造成为全省重要绿色产业基地,攀枝花产业配套服务基地和滇川合作发展示范区。



构筑四条产业带

昆楚大东西开放合作经济带、攀楚玉南北开放合作经济带、金沙江昆楚攀东西开放合作经济带、滇中城市群禄武易南北开放合作经济带。

四、城镇体系规划

1

行政区划调整



撤县设市（区）

近期：完成禄丰县撤县设市；

中期至远期：完成元谋县撤县市，南华县撤县设区，其原所辖乡镇仍由该“区”管辖。争取一体化发展的武（定）禄（劝）城市完成撤县设市。

远景：争取禄（丰）武（定）产业新城及其他有条件的县城

撤县设市。

● 撤乡（镇）设街道办事处

近期

楚雄市：鹿城镇、东瓜镇、苍岭镇、紫溪镇改设街道办事处；

禄丰县：金山镇；

南华县：县政府驻地龙川镇改设街道办事处；

元谋县：县政府驻地元马镇改设街道办事处。

中期至远期

禄丰县：碧城镇、勤丰镇、土官镇、仁兴镇、广通镇改设街道办事处。

其余县城镇的撤乡（镇）设街道办事处。

● 撤乡建（并）镇

州域内各民族乡是展现地方文化特色的窗口，不得纳入撤乡建（并）镇范畴，除此之外，逐步引导符合设镇条件的乡撤乡建镇，对现状规模较小且发展条件受限的乡可适当撤乡并入周边镇，以促进州域内乡镇健康发展。

● 新兴城镇建设

1、武（定）禄（劝）城市

积极促进武定县城与禄劝县城（属昆明市）一体化化发展，形成武（定）禄（劝）城市，成为楚雄州东部与昆明开展合作发展的重点区域，滇中城市群的新兴增长极。

2、按县级市标准构建禄（丰）武（定）产业新城

新城包含：勤丰、碧城、土官、仁兴四个乡镇。

2

区域空间发展目标

- 1、迅速增强以楚雄市为中心的发展核心竞争力与辐射带动力；
- 2、强化区域开放格局的形成，加快外向联系大通道以及跨区域协作区的形成；
- 3、加快县城尤其是发展基础较好县城的发展，引导区域分工合作，形成多元支撑的格局；
- 4、积极构建产业新城，加快全州的产业整合布局；
- 5、加强重点城镇和一般乡镇的建设，建立同楚雄州经济社会发展和城镇化水平相适应的、规模等级适度、职能分工协调、空间布局合理的小城镇体系。

3

区域空间发展总体战略

“强化中心、构造支点、区域联动”

强化州域中部和中心城市的集聚作用，构造空间发展的多元支点，引导人口向州域中部、向中心城镇集聚，促进各级城镇协调发展，以支撑楚雄州区域经济、社会、生态发展目标的快速、稳步实现。

4

区域空间结构形态

以中心城市为核心，快速交通体系为依托，全州构建“一核三群”的全域联动、多向开放的空间布局形态。

“一核”

以楚雄城市为中心，包含南华县城、牟定县城及禄丰广通镇镇区。

全州经济、社会跨越式发展的带动核心。是承接“一带一路”等国家战略及滇中城市群构建“面向南亚东南亚辐射中心核心区”的西部支撑区，国家及云南省域西向开放重要战略枢纽。

“三群”

（1）楚中城镇组群

含楚雄城市、南华县城、姚安县城、牟定县城、双柏县城、广通产业新城及州域中部其他 7 乡镇。

楚雄州中部城镇集群，融入滇中城市群带动滇西发展的重点区域，综合功能片区。商贸旅游、生物医药与大健康、先进装备制造、烟草及配套重点发展区。

（2）楚东城镇组群

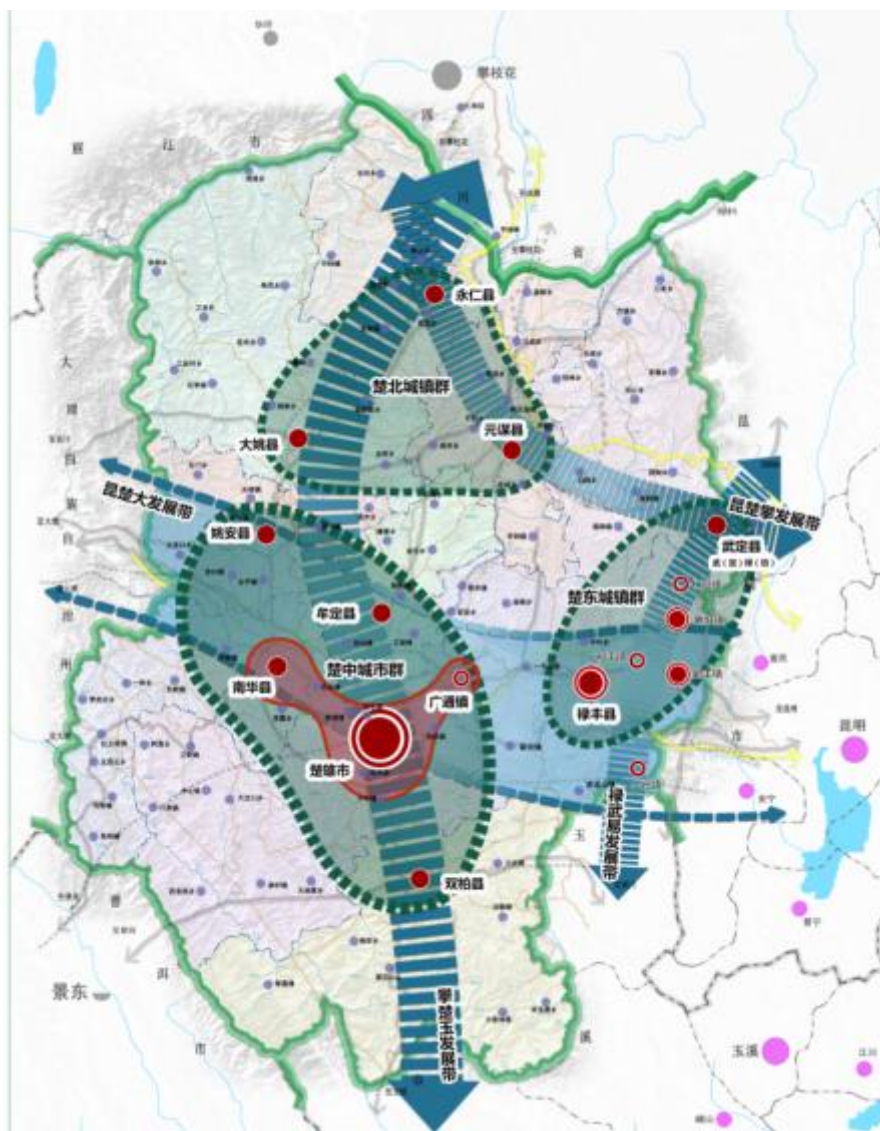
含禄丰县城、武定（武禄城市）两县，包含 2 个县城，勤丰一碧城、仁兴、和平、土官等重要城镇。

楚雄州东部城镇集群，是楚雄州与昆明市及滇中城市群其他区域对接合作的重点区域，州域工业产业的重点布局区。

（3）楚北城镇组群

含大姚县城、元谋县城、永仁县城 3 个县城及州域北部多个乡镇。

楚雄州北部城镇集群，云南省川滇合作的西北门户区，楚雄州高原特色农业重点发展区域。是北向与四川攀枝花和成渝经济区的合作、融入金沙江开放合经济带发展的前沿，西向与大理州祥云县、宾川县及其他滇西地区的合作发展的重点区域。



5

“三群发展指引”



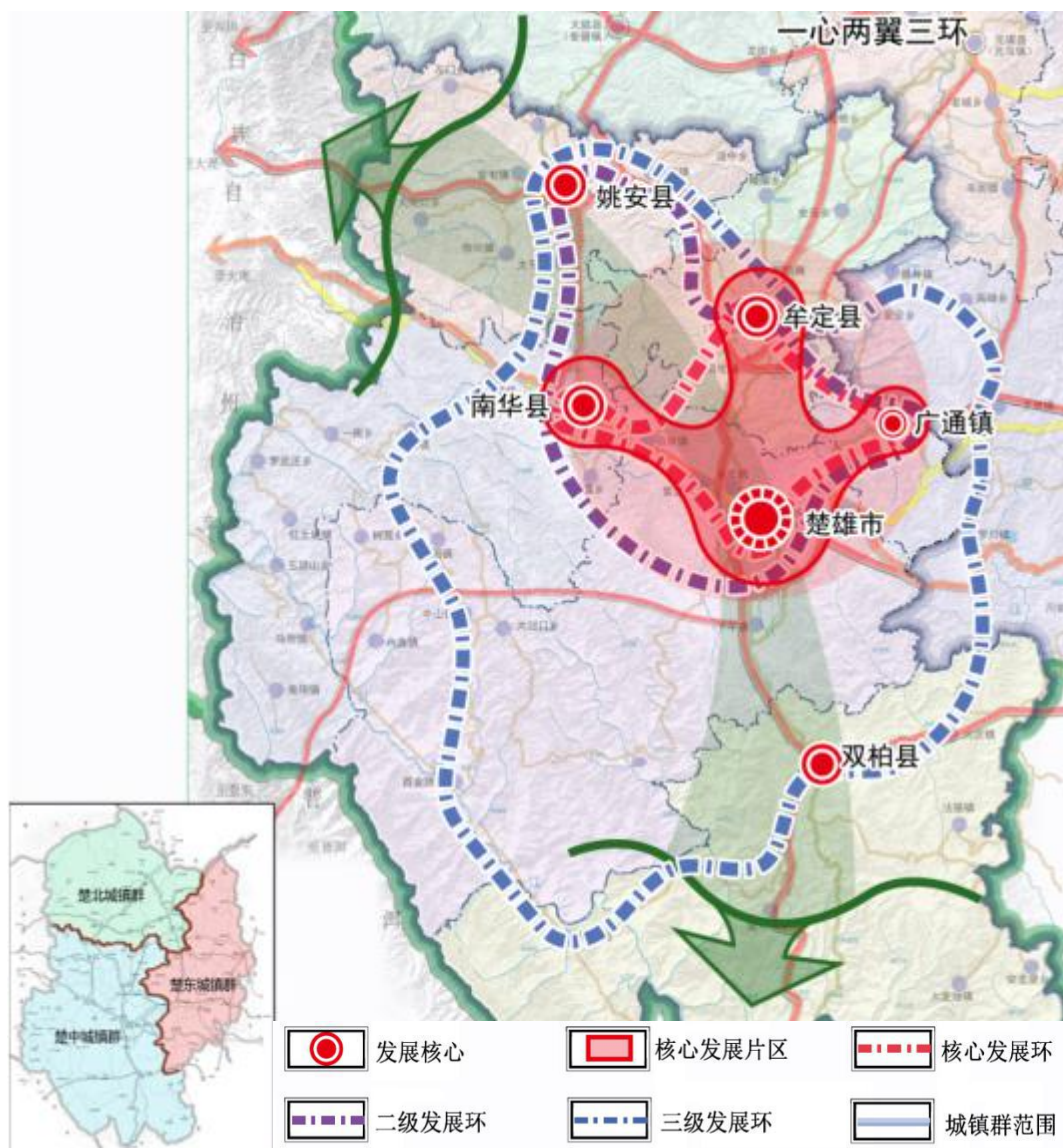
楚中城镇群组

以楚雄市为中心，形成“一心两翼三环”空间结构。

一心：即以楚雄城市为中心的“州域发展核心”，楚雄市为内核，指状发展、高度一体化，包括楚雄城市、南华县城、牟定县城、禄丰广通镇。

两翼：北翼姚安县城，南翼双柏县城，卫星城，接受核心的辐射带动，同时承担向西及向南跨区域合作功能。

三环：内、中、外三环搭建全域联动的空间格局。





楚东城镇组群

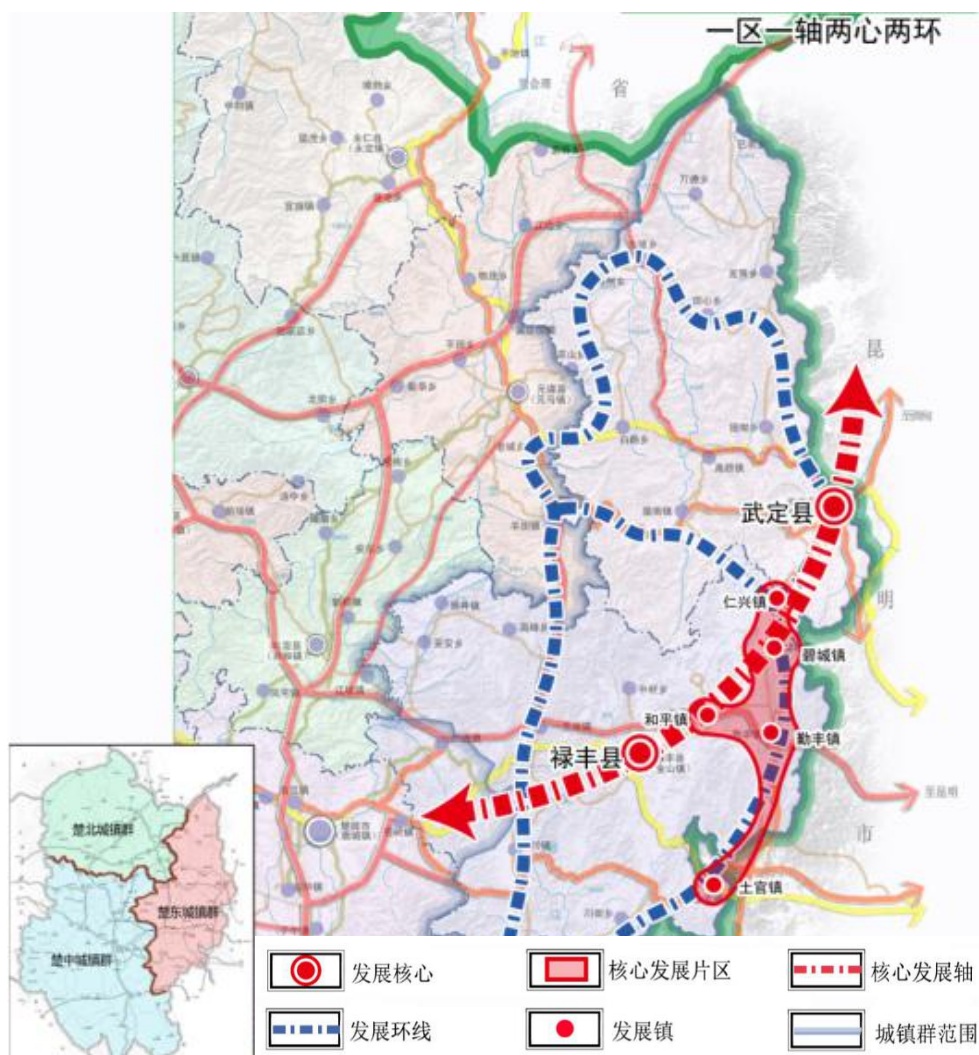
规划形成“一区一轴两心两环”空间结构。

一区：禄武产业新区，是全州工业产业布局重点。

一轴：由南向北贯穿整个罗茨坝，依托交通走廊，形成楚东城镇组群南北向发展轴。

两心：近期以禄丰为重点，远期逐步培育新兴的武（定）禄（劝）城市，形成南北两个增长极共同带动区域发展。

两环：为带动周边小城镇发展，提升区域内的乡镇道路形成南北两个发展环线。





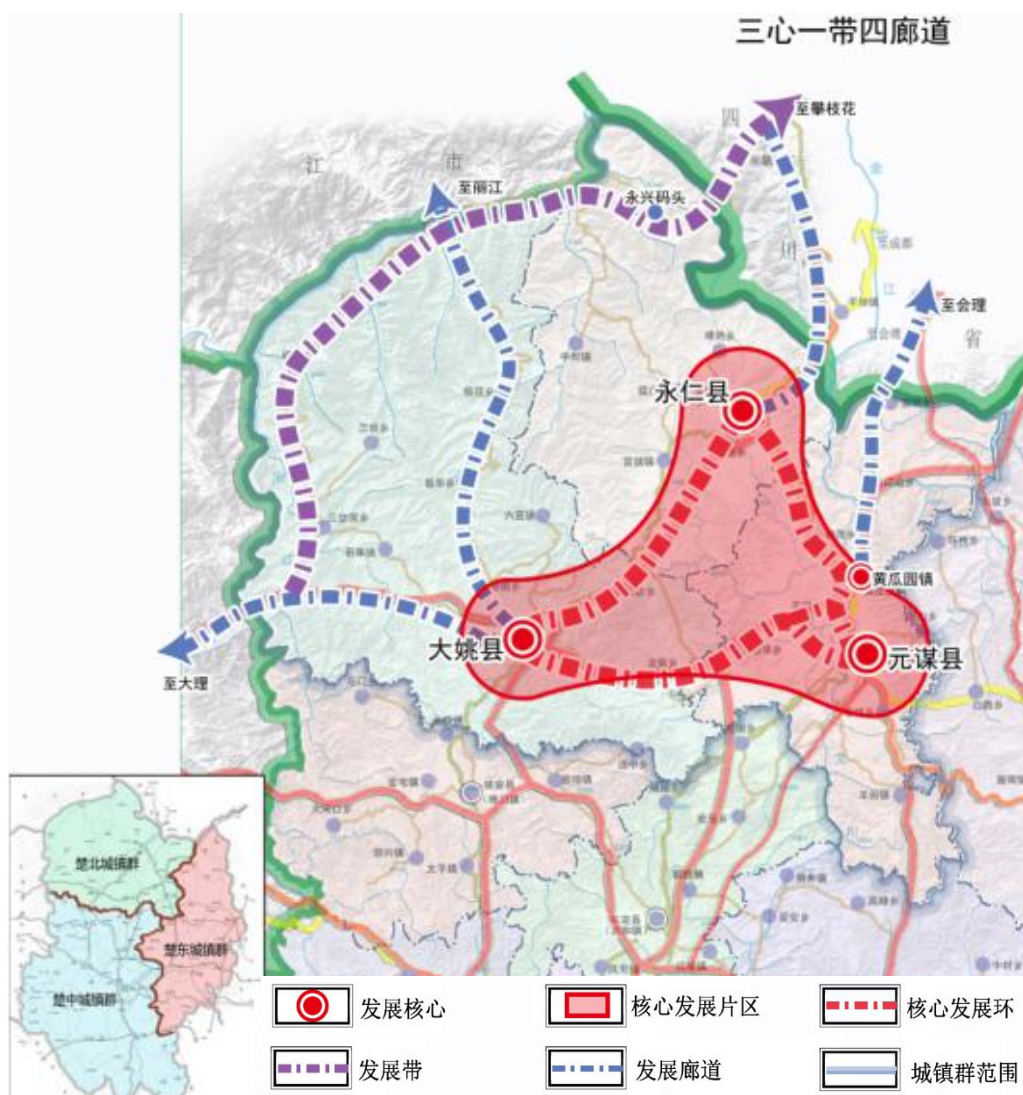
楚北城镇组群

规划形成“三心一带四廊道”空间结构。

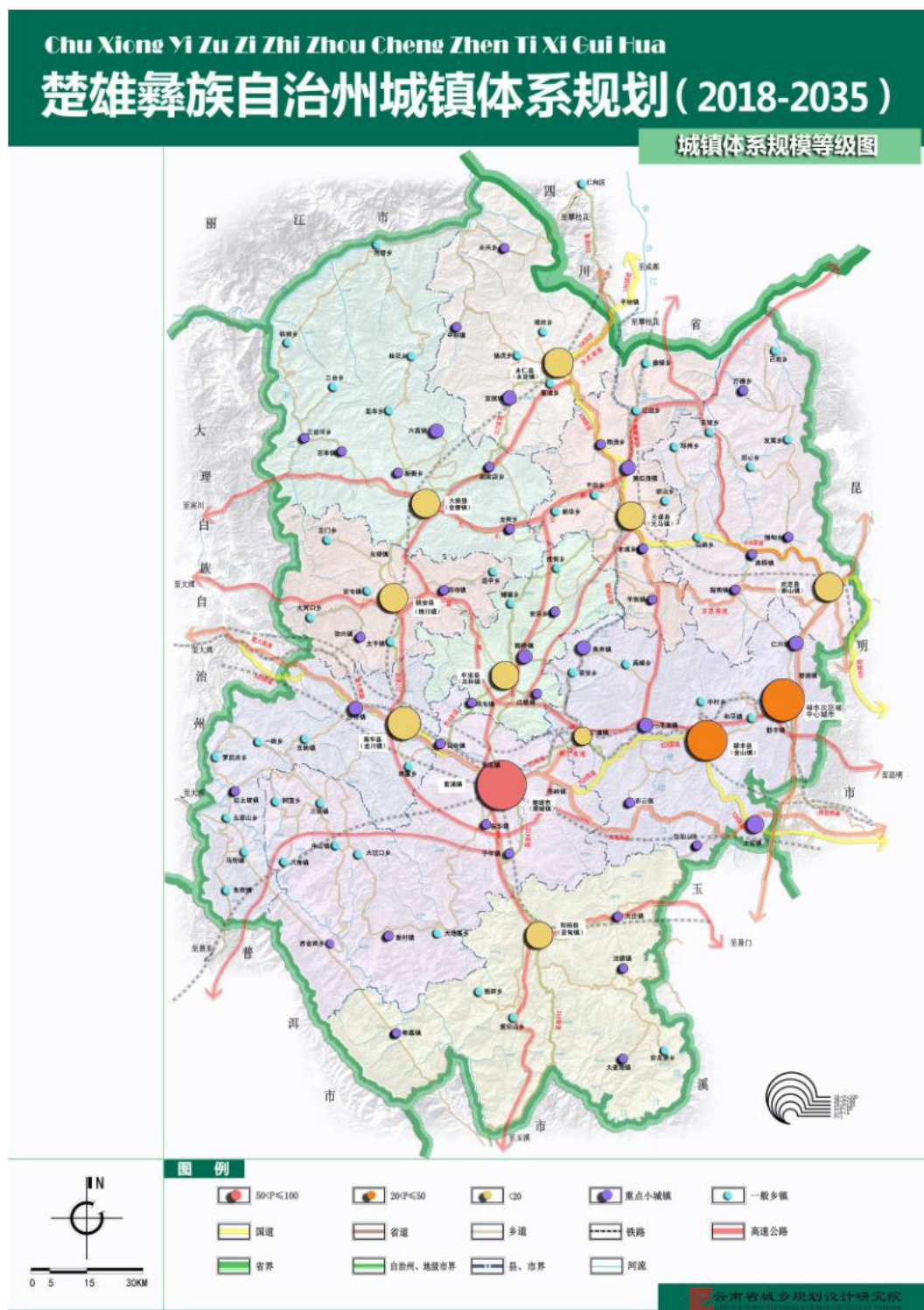
三心：引导楚北三城市合作互补错位发展，形成三个各有侧重发展核心，逐步强化元谋县城建设为楚北区域服务功能。

一带：沿金沙江建设沿江发展带，引领沿江小城镇及广大乡村地区发展。

四廊道：强化楚北城镇组群作为滇中城市群、楚雄州对外合作的门户功能，建设四条对外发展走廊，带动沿线乡镇村庄的发展。



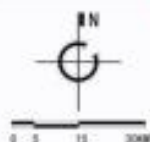
五、其他重点规划图件



Chu Xiong Yi Zu Zi Zhi Zhou Cheng Zhen Ti Xi Gui Hua

楚雄彝族自治州城镇体系规划(2018-2035)

城镇体系职能图



图例

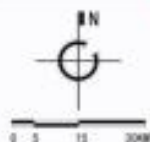
- | | | | | |
|-------|---------|----------|---------|---------|
| 综合型城镇 | 文化旅游型城镇 | 工业带动型城镇 | 现代农业型城镇 | 商贸服务型城镇 |
| 高速公路 | 国道 | 省道 | 乡道 | 铁路 |
| 县道 | 县界 | 自治州、地级市界 | 市、镇界 | |

云南城乡规划设计研究院

Chu Xiong Yi Zu Zi Zhi Zhou Cheng Zhen Ti Xi Gui Hua

楚雄彝族自治州城镇体系规划(2018-2035)

公路交通规划图



图例

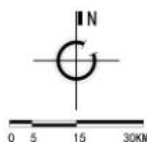
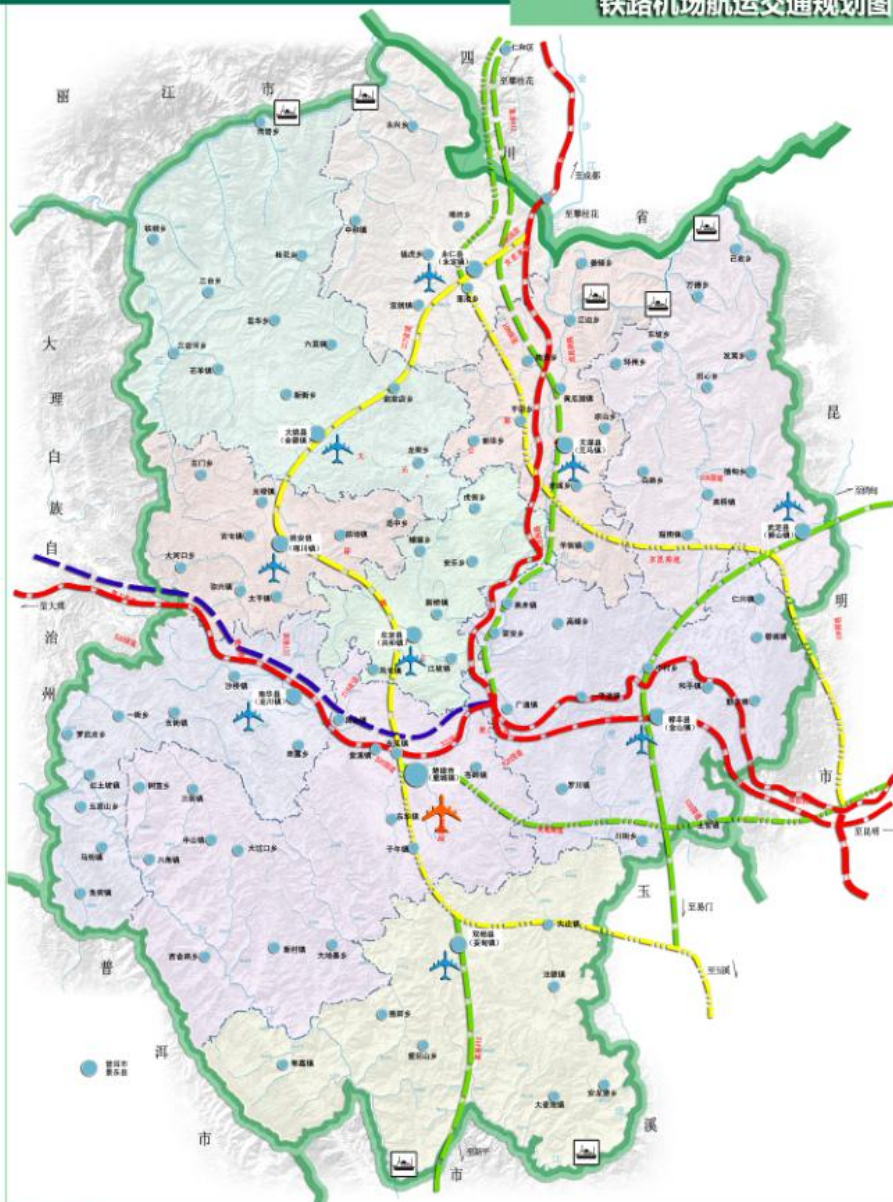
- | | | | | | |
|---------|-------|---------|--------|----------|------|
| 自治州行政中心 | 县行政中心 | 乡、镇行政中心 | 规划高速公路 | 现状高速公路 | 国道 |
| 省道 | 县、乡道 | 河流 | 省界 | 自治州、地级市界 | 县、乡界 |

楚雄彝族自治州规划研究院

Chu Xiong Yi Zu Zi Zhi Zhou Cheng Zhen Ti Xi Gui Hua

楚雄彝族自治州城镇体系规划(2018-2035)

铁路机场航运交通规划图



图例

- | | | | | | |
|---------|----------|----------|--------|----------|----------|
| 自治州行政中心 | 县级行政中心 | 乡、镇政府驻地 | 省界 | 自治州、地级市界 | 县、市界 |
| 支线机场 | 通用机场 | 码头 | 既有铁路 | 近期规划高铁 | 近期规划普通铁路 |
| 中期规划高铁 | 中期规划普通铁路 | 中期规划城际铁路 | 远期规划高铁 | 远期规划普通铁路 | 远期规划城际铁路 |

云南省城乡规划设计研究院

楚雄彝族自治州城镇体系规划(2018-2035)

■ 总体布局

楚雄彝族自治州核心区（楚雄市、双柏县、牟定县、南华县和禄劝广通镇）

—— 廣東省女子文藝訓練中心成立週年紀念 ——

光緒人語史文苑叢刊(光緒)

● 德米亞爾 ●

武定生态文化温泉康养度假区：打造成为以历史文化寻迹、民俗风情体验、峡谷探险探秘、温泉休闲度假为特色的重点旅游文化区，成为潍坊市民俗休闲度假的“后花园”。

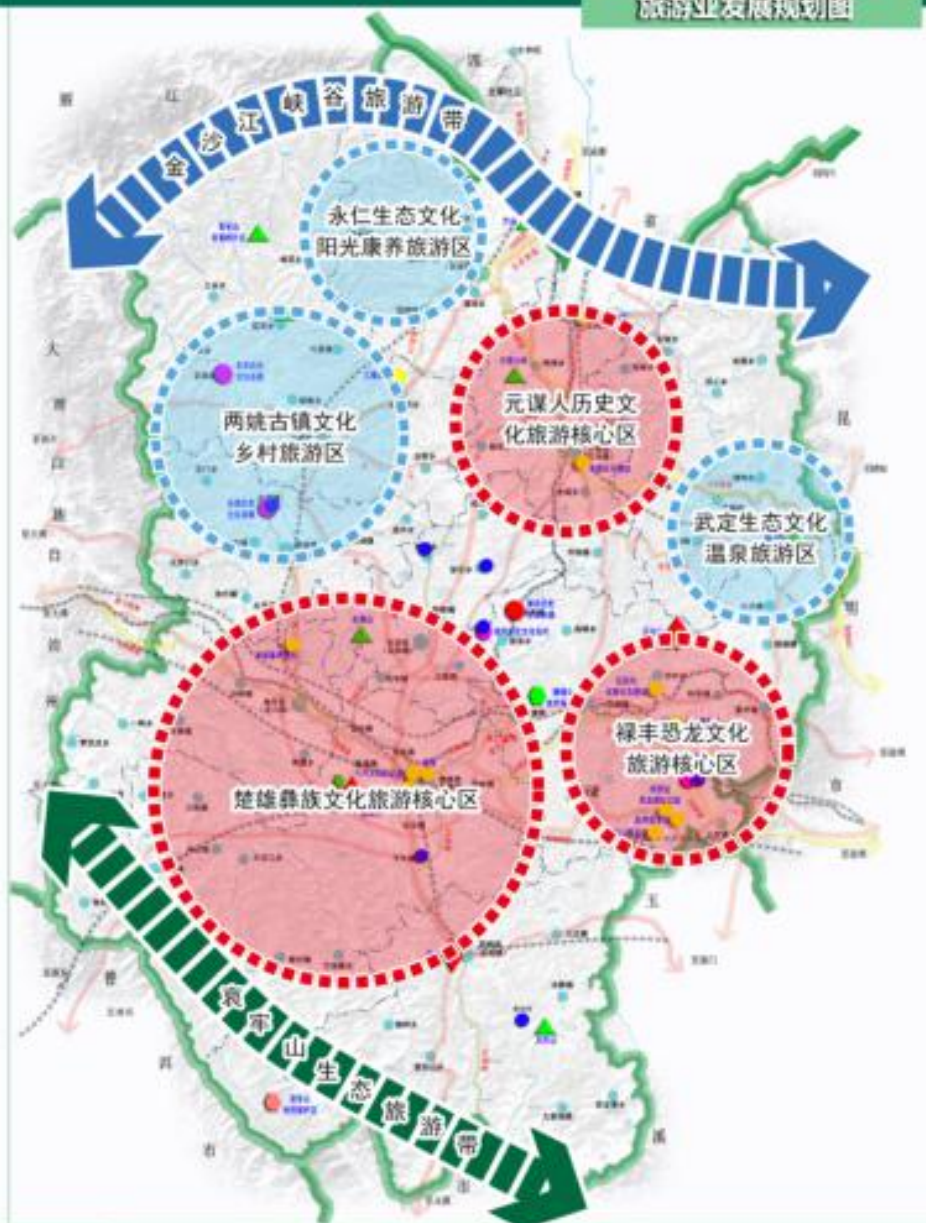
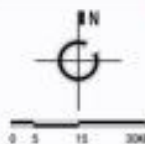
永仁生态文化旅游度假区，打造以永仁城遗址、滇缅边境要塞、乡村民俗休闲为特色的重点旅游文化区，成为楚雄西南生态度假的“后花园”。

两镇古蹟文化乡村休闲度假区，
打造集古镇文化体验、乡村休闲
观光、滨水休闲度假等为一体的
重点旅游功能区。

■ “留校观察”

▲沙江镇非遗游带：打造沙江镇非遗游文化带。作为渝中地区最具吸引力的本土旅游文化产品和绿色生态旅游文化产品，融入国家长江国际黄金旅游带。

具泰山生态景观带、打造泰山生态游憩文化带。成为鲁中地区最具吸引力的休闲生态景观、游憩胜地、休闲农业和乡村旅游胜地。融入国家泰山古道生态文化景观带。

**例 4**

国家级历史文化名城 省级历史文化名城 (市) 省级风景名胜区分区 国家级自然保护区 省级自然保护区 城镇
 森林公园 主要旅游点 旅游专线 旅游区 精品旅游线路 旅游发展核心区
 高速公路 国道 省道 省道 铁路 河流
 市界 自治州、地区、盟界 县、市界

Chu Xiong Yi Zu Zi Zhi Zhou Cheng Zhen Ti Xi Gui Hua

楚雄彝族自治州城镇体系规划(2018-2035)

空间管控分区图

■ 科学合理划定楚雄州国土空间开发格局。将全州国土空间划分为城镇、农业、生态三类空间,通过三类空间的合理布局,形成奠定楚雄州发展全局的“一张底图”。城镇空间、农业空间和生态空间的比侧结构为5:3:14.9:79.8。

■ 城镇空间是指以城镇居民生产生活为主体功能的国土空间。包括城镇建设空间、工矿建设空间以及与其空间联系紧密的区域交通用地等空间。农业空间是指以农业生产和农村居民生活为主体功能的国土空间。包括以基本农田保护区、一般农地和其他农用地为主的农业生产空间和农村居民的生活空间。生态空间是指具有自然属性,以提供生态服务或生态产品为主体功能的国土空间,包括森林、草地、湿地、河流、湖泊、滩涂、岸线、荒地等。

■ 自然保护区

类别	名称	保护对象
国家级	南华山国家级自然保护区	南华山、森林、野生动物、植物、地质遗迹
省级	楚雄州自然保护区	森林、野生动物、植物、地质遗迹
州级	楚雄州自然保护区	森林、野生动物、植物、地质遗迹
县级	楚雄州自然保护区	森林、野生动物、植物、地质遗迹
乡级	楚雄州自然保护区	森林、野生动物、植物、地质遗迹
镇级	楚雄州自然保护区	森林、野生动物、植物、地质遗迹
村级	楚雄州自然保护区	森林、野生动物、植物、地质遗迹
组级	楚雄州自然保护区	森林、野生动物、植物、地质遗迹
户级	楚雄州自然保护区	森林、野生动物、植物、地质遗迹
个人	楚雄州自然保护区	森林、野生动物、植物、地质遗迹

■ 国家及省级森林公园

名称	面积(公顷)	级别
南华山国家森林公园	2401.52	国家级
楚雄州森林公园	7125.15	省级
楚雄州森林公园	1111.11	县级
楚雄州森林公园	1111.11	乡级

■ 风景名胜区分

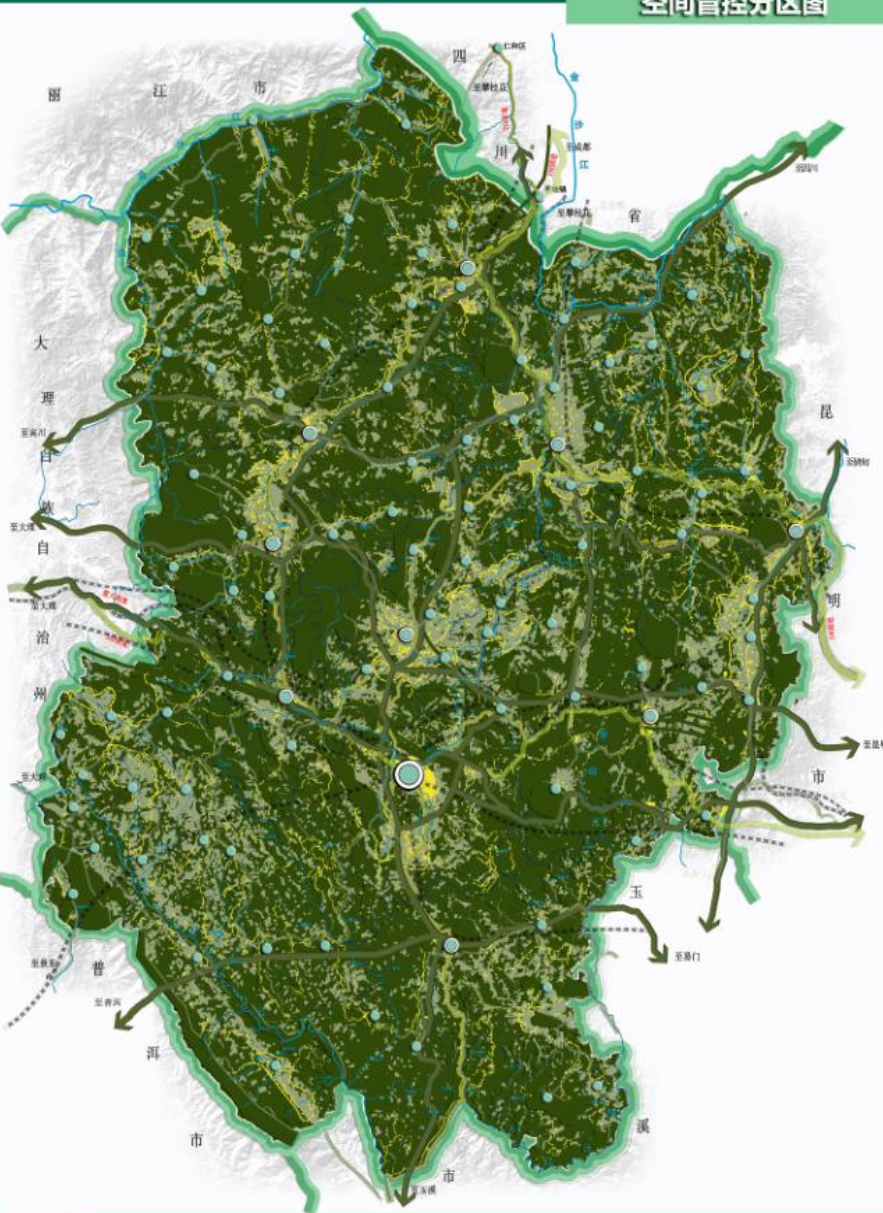
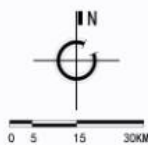
名称	级别
南华山风景名胜区分	国家级
楚雄州风景名胜区分	省级
楚雄州风景名胜区分	县级
楚雄州风景名胜区分	乡级
楚雄州风景名胜区分	镇级
楚雄州风景名胜区分	村级
楚雄州风景名胜区分	组级
楚雄州风景名胜区分	户级
楚雄州风景名胜区分	个人

■ 地质公园:云南禄丰恐龙国家地质公园。

■ 重要城镇水源保护区:主要指主要集中式饮用水源地,包括分布在城镇周围作为集中式饮用水源的水库、地下水等,共有24个水源地。具体管制范围以各城镇确定的水源保护区为准。

■ 基本农田保护区:楚雄州永久基本农田保护面积为357.42万亩,其中城镇周边永久基本农田保护面积为18.66万亩。

■ 水土流失高度敏感区:指土壤侵蚀强度在强度侵蚀以上的区域,包括金沙江、红河流域上游保护区水源保护核心区,主要分布在元谋、双柏等。



图例



云南省城乡规划设计研究院

Chu Xiong Yi Zu Zi Zhi Zhou Cheng Zhen Ti Xi Gui Hua

楚雄彝族自治州城镇体系规划(2018-2035)

城镇发展定位规划图

