

楚雄彝族自治州住房和城乡建设局文件

楚住建复〔2019〕24 号

楚雄州住房和城乡建设局关于对州十届 政协三次会议第 7 号提案的答复

张俊国委员：

《关于推行垃圾分类处理的提案》已交由我局研究办理，经研究，现答复如下：

一、垃圾分类工作的意义

目前，城市垃圾问题已成为一个污染环境，困扰人类的大问题。全世界平均每天新增加垃圾 490 万吨，高出其可再生资源的近 6 倍。据统计，1979 年以来，我国城市垃圾清运量经历了一个急剧增长的阶段，至 1995 年止，城市垃圾平均每年的增长速度为 8.98%，且从 2004 年起，中国城市垃圾生产量就超过美国

成为世界第一，中国城市垃圾年产量达到 12 亿吨，而且近年来一直以 8% 的年均速度增长。但是，我们的城市垃圾处理能力却跟不上垃圾的增长速度，这些垃圾一方面侵占土地，污染土壤、水、和空气，严重影响环境卫生；另一方面本身又含多种有用物质，也是一种资源，进行城市垃圾分类处理意义重大。

随着人民生活水平的提高和城镇化发展进程的加快，我国城市垃圾产生量增长迅速，环境隐患日益突出，已经成为新型城镇化发展的制约因素。当今社会对于资源的可持续发展和再利用已非常重要，垃圾分类早已成为其中必不可少的一部分。如何使城市垃圾变废为宝，从而实现垃圾的资源化，垃圾分类回收是最好出路。垃圾分类就是在源头将垃圾分类投放，并通过分类的清运和回收使之重新变成资源。进行城市垃圾分类处理，不仅可以有效减少垃圾的清运量和最终处理量，减轻末端处理压力，而且能够有效回收利用垃圾中的重要资源，促进资源节约型、环境友好型社会建设。

二、垃圾分类工作现状及问题

我国城市垃圾目前主要以混合收集为主，采用容器定点收集，收集后运至中转站，再转运至处理场。许多可利用的物资和有毒有害物一起混入垃圾中，加大了垃圾中废品的回收难度，使得垃圾具有高有机物含量，高水分，低热值，成分复杂等特点，造成焚烧处理热值低，堆肥处理产品质量差，填埋处理污染大等

问题。我国的垃圾分类收集运输和处理尚未形成合理的系统。2011 年国务院发布《关于进一步加强城市生活垃圾处理工作的意见》。2014 年 4 月住建部等五部委下发了《关于开展生活垃圾分类示范城市工作的通知》，在全国范围内，开展了生活垃圾分类示范城市的创建和评选工作。2015 年 4 月又发文确定了 26 个城市作为第一批示范城市。文件提出，到 2020 年，示范城市建成区、居民小区和单位的生活垃圾分类收集覆盖率达到 90%，人均生活垃圾清运量下降 6%，生活垃圾利用率达到 60%。2017 年国务院办公厅转发了国家发改委、住建部生活垃圾分类制度实施方案。2016 年 12 月，习近平总书记主持召开中央财经领导小组会议，研究普遍推行垃圾分类制度，强调要加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度，努力提高垃圾分类制度覆盖范围。2019 年 6 月 3 日习近平总书记对垃圾分类工作作出重要指示，强调要培养垃圾分类的好习惯，为改善生活环境作努力，为绿色发展、可持续发展作贡献。

我国开展垃圾分类 18 年来，人们垃圾分类的意识得到了一定提升，但是实施效果却并不明显，其原因在于以往垃圾分类的目标和途径不够清晰和明确，垃圾分类和可再生资源回收利用无法有效衔接。分类投放是居民责任，分类收集、分类运输、分类处理是政府责任。在城市公共环境中，如道路两侧、广场公园的

垃圾桶都是统一的分类垃圾桶，但很多居民家庭使用的垃圾桶却不是分类垃圾桶，很多生活垃圾（果皮、菜叶、剩菜剩饭、花草树枝树叶等）、其他可回收物（纸类，塑料、金属等），以及很多有害物（电池、灯管、过期药品和日用化学品）都混到一起扔到这些垃圾桶里。再由环卫部门定时收集后运送的垃圾场分类处理，耗费很多人力、物力，居民的环保意识也得不到提高。目前居民分类投放的参与率、准确率较低，而且许多城市的垃圾分类后端处理硬件设施配套不足，处理率偏低。

2018 年 12 月，由云南省发改委、省住建厅牵头起草了《云南省生活垃圾分类制度实施方案》，下发到各州市住建部门征求意见，我局及时作了反馈，正式文件还未下发，目前只有昆明市于 2018 年 4 月出台城市垃圾分类实施方案。与经济发达地区相比，我省垃圾分类处置工作相对滞后。

目前，楚雄州城市垃圾分类处理循环利用较为领先的是楚雄市生活垃圾及再生资源焚烧发电项目，该项目于 2017 年 1 月 20 日完成试运行，总投资 3.5 亿，生活垃圾的设计日处理能力为 700t/d，安装 2×350t/d 垃圾焚烧炉排炉，每台垃圾焚烧炉设计能力为：日处理垃圾 350t/d。并配套安装 1×12MW 凝汽式汽轮发电机组，并规划预留二期扩建场地，工程年利用小时按 8000 小时计，终期规划达 1050t/d 规模，完全能够满足楚雄及周边市县中、远期的垃圾处理量。主要实现对城市生活垃圾无害化、减量化、

资源化处理，以实现促进城市环境质量提高的目的，但焚烧发电的城市垃圾为混合垃圾，没有经过分类处理。待《云南省生活垃圾分类制度实施方案》正式发文，明确相关政策后，我局将结合省生活垃圾分类制度的相关工作要求，起草楚雄州生活垃圾分类处理实施方案。

今年2月，我局积极组织各县市住建、城管部门申报“城市基础设施补短板项目”，将餐厨垃圾收集处理设施纳入项目库上报省住建厅和州发改委，争取项目立项建设和资金支持。根据项目汇总情况，全州10县市2019年至2021年每个县计划新建一座餐厨垃圾处理站，总投资2.84亿元，2019年计划投资0.49亿元开展前期工作。结合美丽县城建设指标体系中加快县城生活垃圾中转站、垃圾处理厂、垃圾分类等环卫设施建设任务，以项目为抓手，按照美丽县城建设目标和要求，到2021年争取10县市垃圾分类环卫设施建设初见成效，垃圾收集及无害化处理率均达100%，10县市都评选为云南省美丽县城。

三、下步工作思路

我州今后将结合垃圾分类工作从以下几个方面抓好落实：

一是强化领导，建立健全机制体制。为有效推进生活垃圾分类工作，为全州下步推行垃圾分类工作打下坚实基础，我局计划结合新形势下垃圾分类工作的要求，在省相关方案印发后，尽快制定《楚雄州生活垃圾分类处理实施方案》，成立楚雄州垃圾分

类工作领导小组，将州级相关部门纳入领导小组成员单位，压实工作责任。根据城乡生活垃圾特性，规范生活垃圾分类类别、分类方式和投放、收集、存储、运输、处置流程、技术标准等，让生活垃圾分类工作有标准可循、有规范可依。通过健全完善机构，建立垃圾分类标准和制度，大力推动工作开展。同时，吸取国内外先进地区及先试先行试点城市的实施经验，时刻关注我国垃圾分类的新模式、新做法。2019年6月28日，住建部公布全国首批46个垃圾分类试点城市名单，云南省仅昆明市在列，虽然楚雄州未列入首批试点，但我局计划选取有一定基础的楚雄市，先行探索建立垃圾分类试点，通过打造示范点，为下阶段全州以点带线、以线带面逐步铺开垃圾分类工作打下坚实基础，并在试点基础上在全州范围内分期分批逐步推行。

二是以规划为引领，科学合理编制环卫设施专项规划。指导各县市做好环境卫生专项规划的编制工作。截至目前，楚雄州10县市环卫设施专项规划除牟定县、禄丰县已审批实施外，大姚县、永仁县、武定县已完成编制待审批；楚雄市、双柏县、南华县、姚安县、元谋县目前未编制。我局下步将加大与自然资源规划主管部门对接，对于还未编制环卫设施专项规划的楚雄市等5县市已下发督办通知，明确了编制时限，要求尽快启动编制，并将新增的生活垃圾收集站、餐厨垃圾处理设施等内容严格落实到位，并满足城市生活垃圾分类收集、分类转运、分类处理处置

的要求，将垃圾分类工作的前端（分类收集）、中端（分类转运）、末端（分类处置）进行有效衔接。

三是以配套设施为载体，打牢垃圾分类基础。构建与垃圾分类配套的收运体系，推动垃圾收运系统与再生资源回收系统有效衔接，建立健全非工业源有毒有害垃圾收运处置系统，完善物流中转设施和垃圾终端处置设施，形成统一完整、协同高效的垃圾分类收集、运输、资源化利用和终端处置的全过程管理系统。为完善生活垃圾分类前端、中端、末端设施配套，我局将会同发改、财政、自然资源、环保、水务、城管等部门，根据楚雄州垃圾处理设施现状，结合美丽县城建设，储备一批垃圾处理设施项目，并在项目推进中引入市场机制，多渠道筹集资金，鼓励采取企业自筹、PPP等方式推进项目建设。加快推进垃圾分类处理项目建设，目前全州共上报垃圾处理设施项目 34 个，其中，垃圾分类设施 5 个，建筑垃圾消纳场 4 个，餐厨垃圾处理设施 4 个，基本涵盖了 10 县市县城建成区范围，2020 年计划申报政府债券垃圾处理设施项目 5 个（暂定，待财政审核上报）。针对垃圾分类处理条件相对成熟的县，积极向中央和省级上报垃圾分类处理项目，争取上级资金支持，并逐步在全州推广实施。在全州财政投入有限的情况下，2019 年积极与楚雄市及楚雄市邻近的南华县、元谋县、牟定县、禄丰广通镇加大协调对接力度，鼓励以上 4 县市（镇）探索建立垃圾处理设施共享机制，减少财政压力及投

入，将有限的资源产生的效益最大化。

四是加强宣传教育，普及分类知识。充分发挥新闻媒体和网络的作用，广泛宣传垃圾分类处理的重要性，普及基本知识，争取公众对垃圾分类处理工作的支持和理解，提高全民参与的自觉性和积极性，为推行垃圾分类处理工作营造良好的社会氛围。借助当前楚雄州创建文明城市、卫生城市、园林城市、智慧城市、平安县市、森林城市等“六城同创”活动的良好氛围，通过媒体多渠道加强对广大市民群众的宣传教育，向县市主管部门、社区、广大居民制作印发有关垃圾分类知识、方法等的宣传手册，提高群众的环保意识、垃圾分类意识；借助与楚雄州广电局合作宣传的契机，将垃圾分类知识纳入宣传范围，以直播 106.1 电台访谈的形式，向广大人民群众宣传垃圾分类政策；定期深入社区、校园、公园等垃圾产量大的公共场所开展垃圾分类现场宣教活动，让群众亲自动手操作，发动全民参与到垃圾分类行动中来；畅通建议和投诉渠道，广泛征集市民群众意见建议，接受社会的监督，提高社会参与度，共同推进垃圾分类工作。

五是创新思路，研究制定生活垃圾分类相关激励政策，积极开展生活垃圾减量引导、环保处置奖励、资源回收利用扶持等优惠政策的调研工作，探索建立企业责任延伸制度、产品押金返还制度，推进生活垃圾处理费制度改革，逐步建成一套与实际匹配、能够科学考核并引导分类工作开展的考评体系，对生活垃圾分类

工作相关部门和各县市进行考核，并根据考核结合给予适当奖励。加强技术创新，提高垃圾分类处理利用率，利用信息化手段促进垃圾分类处理系统与线下物流实体相结合，完善有利于垃圾分类的激励和约束政策。

感谢您对城市建设管理工作的关心和支持，我们将把这些好的建议贯彻到工作中，不断改进我们的工作，充分发挥行业的指导作用，为构建和谐彝州做出努力。


楚雄州住房和城乡建设局
2019年8月21日

（联系人及电话：胡静 13312605850）

抄送：州政府办公室 州政协提案委

楚雄州住房和城乡建设局办公室

2019年8月21日印发
